

## **Wysłuchanie opinii publicznej przez Ministra Zdrowia**

*W świetle doświadczeń społeczno-politycznych, które w ostatnim czasie poruszały opinię publiczną w Polsce, dostrzec można, że dla kształtowania pożądanych standardów życia publicznego istotne znaczenie ma przejrzystość procedur stanowienia prawa. Ministerstwo Zdrowia wychodząc naprzeciw związanym z tym oczekiwaniom podjęło się zainicjowania nowatorskiego przedsięwzięcia konsultowania propozycji regulacji prawnych z obywatelami w ramach bezpośredniego wysłuchania ich opinii na dany temat.*

*Naczelną zasadą wysłuchania opinii publicznej jest to, że może w nim uczestniczyć każdy. Swoją opinię mogą wyrazić w ramach publicznego wysłuchania zarówno organizacje społeczne np. samorządy zawodowe, stowarzyszenia, fundacje, jak również zainteresowani obywatele. Instytucja wysłuchania opinii publicznej szeroko stosowana jest w krajach o ugruntowanej demokracji. Oryginalna nazwa „public hearing” tłumaczona wprost oznacza „wysłuchanie publiczne”. Jako bardziej adekwatne i zrozumiałe na naszym, rodzimym gruncie przyjąć można określenie wysłuchanie opinii publicznej. Jest to procedura dająca możliwość wypowiedzenia się każdemu zainteresowanemu na temat proponowanych zmian w przepisach prawnych. Public hearing opiera się przede wszystkim na zasadzie jawności. Stąd od początku, czyli od ogłoszenia wysłuchania opinii publicznej, aż do raportu po wysłuchaniu i opisu wniosków cała procedura jest jawna. Wnioski przedstawione przez obywateli zostaną uwzględnione w procesie podejmowania ostatecznych decyzji o proponowanych przepisach prawnych.*

### **Reguły wysłuchania opinii publicznej w Ministerstwie Zdrowia**

#### **I. Zasady ogólne**

1. Wysłuchanie opinii publicznej jest odpowiednikiem procedury konsultowania opinii publicznej (*public hearing*) w krajach anglosaskich oraz w niektórych instytucjach Unii Europejskiej.
2. Minister Zdrowia podejmuje decyzję o wysłuchaniu opinii publicznej w przypadku przygotowywania w Ministerstwie Zdrowia projektów ustaw, projektów rozporządzeń lub innych projektów mających szczególne znaczenie dla ogółu obywateli lub będących przedmiotem dużego zainteresowania społecznego. W przypadku projektów ustaw i projektów rozporządzeń wysłuchanie opinii publicznej może być przeprowadzone nie wcześniej niż mają miejsce uzgodnienia międzyresortowe i konsultacje społeczne w sprawie projektu danego aktu prawnego.
3. Procedura wysłuchania opinii publicznej składa się z następujących etapów:

- ogłoszenie o wysłuchaniu opinii publicznej,
- zgłoszenia do udziału w wysłuchaniu opinii publicznej,
- wysłuchanie opinii publicznej,
- wnioski z wysłuchania opinii publicznej.

Koordynacją przygotowania oraz przeprowadzenia wysłuchania opinii publicznej zajmuje się Gabinet Polityczny Ministra Zdrowia.

## **II. Ogłoszenie o wysłuchaniu opinii publicznej**

4. Ogłoszenie o wysłuchaniu opinii publicznej następuje w drodze ogłoszenia prasowego w co najmniej trzech gazetach codziennych o zasięgu ogólnopolskim oraz na stronie internetowej [www.mz.gov.pl](http://www.mz.gov.pl). Do rozpowszechniania informacji o wysłuchaniu opinii publicznej mogą być wykorzystane również inne środki masowego przekazu.
5. Ogłoszenie o wysłuchaniu opinii publicznej powinno zawierać:
  - temat wysłuchania (tytuł projektowanego aktu prawnego),
  - termin i miejsce wysłuchania,
  - krótką informacją o formie organizacyjnej wysłuchania,
  - zasady i terminy zgłaszania się do udziału w wysłuchaniu,
  - zasady udziału w wysłuchaniu,
  - odesłanie na stronę internetową Ministerstwa Zdrowia do treści projektowanego aktu prawnego oraz innych dokumentów.

## **III. Uczestnicy wysłuchania opinii publicznej**

6. Uczestnikami wysłuchania opinii publicznej mogą być wszyscy zainteresowani reprezentujący różne punkty widzenia, m.in.:
  - pełnoletnie osoby fizyczne,
  - samorządy zawodowe,
  - związki zawodowe, organizacje pracodawców, izby gospodarcze,
  - stowarzyszenia, fundacje i inne podmioty społeczne.
7. Warunkiem uczestnictwa w wysłuchaniu opinii publicznej jest:
  - zapoznanie się z zasadami wysłuchania opinii publicznej,
  - zapoznanie się z projektem aktu prawnego będącego przedmiotem wysłuchania oraz innymi dokumentami umieszczonymi na stronie internetowej,
  - czynny udział w wysłuchaniu zgodnie z niniejszymi zasadami oraz uwagami moderatora.

8. Osoby prawne podczas wysłuchania reprezentuje upoważniony przedstawiciel. W szczególnych przypadkach opinia osoby prawnej może być prezentowana przez więcej niż jedną osobę.
9. Uczestnicy wysłuchania są zapraszani do udziału według następujących reguł:
  - minimum 1/3 uczestników – osób fizycznych – ma prawo zgłoszenia chęci do udziału w wysłuchaniu na podstawie ogłoszenia prasowego,
  - maksymalnie 1/3 uczestników – osób prawnych – ma prawo zgłoszenia chęci do udziału w wysłuchaniu na podstawie ogłoszenia prasowego,
  - maksymalnie 1/3 uczestników – osób prawnych – zapraszana jest imiennie przez Ministerstwo Zdrowia.
10. Osoby fizyczne mogą zgłosić swój udział w wysłuchaniu w ciągu 5 dni roboczych od dnia ogłoszenia o wysłuchaniu w formie pisemnej (list, fax) lub elektronicznej (email). Zgłoszenie powinno zawierać następujące dane osoby zgłaszającej się: imię, nazwisko, adres, telefon, numer dokumentu potwierdzającego tożsamość.
11. Jeżeli liczba zgłoszonych osób fizycznych przekroczy planowaną liczbę uczestników wysłuchania, wyboru uczestników wysłuchania dokonuje się w drodze losowania.
12. Osoby fizyczne zaproszone do udziału w wysłuchaniu są o tym powiadamiane telefonicznie oraz w formie pisemnej.
13. W odniesieniu do kwalifikowania osób prawnych, które zgłoszą chęć do udziału w wysłuchaniu na podstawie ogłoszenia prasowego stosuje się odpowiednio pkt 10, 11 oraz 12.
14. Osoby prawne zaproszone imiennie z inicjatywy Ministerstwa Zdrowia do udziału w wysłuchaniu są powiadamiane o tym w formie pisemnej. Jeżeli w ciągu 5 dni roboczych osoba prawna nie potwierdzi swojego udziału w formie pisemnej z podaniem imienia i nazwiska swojego przedstawiciela (przedstawicieli), oznacza to rezygnację z udziału w wysłuchaniu.
15. Lista osób prawnych zaproszonych imiennie z inicjatywy Ministerstwa Zdrowia do udziału w wysłuchaniu jest umieszczana na stronie internetowej [www.mz.gov.pl](http://www.mz.gov.pl) wraz z ogłoszeniem o wysłuchaniu.
16. Ostateczna lista wszystkich osób zakwalifikowanych do udziału w wysłuchaniu jest umieszczana na stronie internetowej [www.mz.gov.pl](http://www.mz.gov.pl).
17. Wszyscy uczestnicy wysłuchania przed rozpoczęciem wysłuchania podpisują zobowiązanie do przestrzegania „Zasad wysłuchania opinii publicznej w Ministerstwie

Zdrowia” oraz wyrażają zgodę na publikowanie i transmitowanie ich wypowiedzi w środkach masowego przekazu.

#### **IV. Wysłuchanie opinii publicznej**

18. Wysłuchanie odbywa się w miejscu i czasie zawartym w ogłoszeniu o wysłuchaniu i trwa nie dłużej niż 2 godziny.
19. Wysłuchanie prowadzone jest przez moderatora, który czuwa nad przestrzeganiem niniejszych Zasad, a w szczególności: prowadzi listę mówców, udziela głosu, kontroluje czas wypowiedzi.
20. W wysłuchaniu biorą udział:
  - a. ze strony Ministerstwa Zdrowia:
    - Minister Zdrowia,
    - Sekretarz Stanu lub Podsekretarz Stanu,
    - Dyrektor Departamentu Dialogu Społecznego,
    - Dyrektor departamentu lub innej jednostki Ministerstwa Zdrowia prowadzącej prace nad projektem danego aktu prawnego,
    - zaproszeni eksperci,
    - pracownik merytoryczny (pracownicy merytoryczni) pracujący bezpośrednio nad projektem danego aktu prawnego,
  - b. uczestnicy wysłuchania, o których mowa w części III Zasad,
  - c. obserwatorzy, w tym przedstawiciele mediów.
21. W wysłuchaniu bierze udział nie więcej niż 60 osób, przy czym do zabierania głosu są upoważnione osoby, o których mowa w pkt 20a. oraz 20b. Zasad.
22. Wysłuchanie ma następujący przebieg:
  - wprowadzenie do wysłuchania – przedstawiciel (przedstawiciele) Ministerstwa Zdrowia,
  - wystąpienia uczestników wysłuchania – osoby, o których mowa w części III Zasad,
  - zamknięcie wysłuchania – przedstawiciel (przedstawiciele) Ministerstwa Zdrowia.
23. Wystąpienia uczestników wysłuchania odbywają się w kolejności zgłoszeń. Uczestnicy zgłaszają się na listę mówców poprzez podniesienie ręki. Moderator udziela głosu według kolejności zgłoszeń.
24. Po udzieleniu głosu przez moderatora, uczestnik udaje się do mikrofonu przeznaczonego dla uczestników oraz podaje swoje imię i nazwisko, a w przypadku uczestników reprezentujących osoby prawne – również nazwę danej osoby prawnej.

25. Uczestnicy przedstawiają swoje opinie w stronę przedstawicieli Ministerstwa Zdrowia.
26. Uczestnik, który uzna, że jego opinia została zawarta w wystąpieniach innych uczestników, może zrezygnować z zabierania głosu.
27. Uczestnicy nie mogą prowadzić polemiki z wypowiedziami innych uczestników ani poruszać kwestii wykraczających poza zagadnienia stanowiące przedmiot wysłuchania.
28. Każdy uczestnik ma 3 minuty na przedstawienie swojej opinii.
29. Każdy uczestnik ma prawo wystąpić jeden raz podczas wysłuchania. Jeśli po wystąpieniach wszystkich uczestników zapisanych na listę mówców pozostanie czas, moderator może zarządzić drugą turę wystąpień określając maksymalny czas wypowiedzi, lecz nie dłuższy niż 3 minuty.
30. Wypowiedzi w drugiej turze mogą mieć tylko charakter uzupełniający do własnych wypowiedzi wygłaszanych w pierwszej turze.
31. Moderator ma prawo przerwać wypowiedź, jeżeli mówca nie mówi na temat, prowadzi polemikę z innymi uczestnikami, wygłasza nieuprawnione sądy wartościujące, narusza zasady współzycia społecznego lub nie przestrzega regulaminu.
32. Moderator odbiera głos mówcom sygnalizując koniec wypowiedzi uderzeniem młotka. W ten sam sposób moderator reaguje w celu zapewnienia porządku (ciszy) na sali.
33. Uczestnicy, którzy nie zdążą wypowiedzieć się w przedmiotowej sprawie bądź wypowiedzą się w sposób niepełny, mają prawo złożyć w formie pisemnej swoje opinie tuż po zakończeniu wysłuchania lub przekazać je do Ministerstwa Zdrowia w ciągu 2 dni po wysłuchaniu.
34. W trakcie wysłuchania przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia nie komentują i nie odnoszą się do wygłoszonych podczas wysłuchania opinii.

#### **V. Wnioski z wysłuchania opinii publicznej**

35. W okresie 7 dni roboczych Ministerstwo Zdrowia podaje do publicznej wiadomości sprawozdanie z wysłuchania na stronie internetowej [www.mz.gov.pl](http://www.mz.gov.pl) oraz w miarę możliwości ogłasza tę informację za pośrednictwem dostępnych środków masowego przekazu.
36. Sprawozdanie zawiera w szczególności następujące informacje:
  - listę uczestników spotkania,
  - listę opinii zgłoszonych podczas wysłuchania wraz z ustosunkowaniem się do tych opinii przez Ministerstwo Zdrowia,opinie złożone w formie pisemnej, o których mowa w pkt 33 Zasad.